

Na osnovu člana 15. Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 75/17) i člana 12. stav (1) tačka k) Statuta Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 3/18), Upravni odbor Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj dana 29.03.2018. godine donio je

PRAVILNIK
o postupku i načinu rada Komisije za odlučivanje po žalbi protiv prvostepenih akata Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine

I OPŠTE ODREDBE

Član 1.

Pravilnikom o postupku i načinu rada Komisije za odlučivanje po žalbi protiv prvostepenih akata Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Pravilnik) uređuje se postupanje Komisije za odlučivanje po žalbi protiv prvostepenih akata Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Drugostepena komisija) u postupku po žalbi protiv prvostepenih akata Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) u postupku supervizije subjekata bankarskog sistema, predaja žalbe, rok za izjavljivanje žalbe, rješavanje po žalbi, rad prvostepenog organa po žalbi, postupanje kad prvostepeni akt nije donešen u zakonskom roku, rok za donošenje akta o žalbi, odricanje od prava na žalbu i odustanak od žalbe, obnova postupka i dostavljanje drugostepenog akta.

Član 2.

- (1) Drugostepena komisija ima pet članova od kojih je jedan predsjednik i jedan zamjenik predsjednika.
- (2) Drugostepena komisija odlučuje u sastavu od pet članova.
- (3) Predsjednik Drugostepene komisije saziva sjednicu, a u njegovom odsustvu ili spriječenosti da obavlja poslove, sjednice zakazuje zamjenik predsjednika Drugostepene komisije.
- (4) Predsjednik i zamjenik predsjednika Drugostepene komisije učestvuju u radu i odlučivanju Drugostepene komisije kao i ostali članovi.
- (5) Administrativno tehničke poslove za Drugostupenu komisiju obavlja nadležni organizacioni dio Agencije.

II TOK DRUGOSTEPENOG POSTUPKA

Podnošenje žalbe

Član 3.

- (1) Drugostepenoj komisiji se može podnijeti žalba protiv prvostepenih akata Agencije u roku od 15 dana od dana dostavljanja prvostepenog akta stranci.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, žalba se može podnijeti u roku od 8 dana od dana dostavljanja akta stranci protiv prvostepenih akata Agencije o oduzimanju dozvole, imenovanje savjetnika, privremenog/eksternog upravnika, posebnog upravnika i likvidatora, razrješenja članova uprave i nadzornog odbora, te primjena instrumenata osiguranja restrukturiranja.

Član 4.

- (1) Žalbu na prvostepeni akt Agencije može podnijeti subjekt bankarskog sistema, kao i drugo lice koje u postupku donošenja prvostepenog akta Agencije ima svojstvo stranke na osnovu pravnog interesa.
- (2) Žalba se neposredno predaje ili šalje poštom Agenciji, u dva primjerka.
- (3) Žalba se izjavljuje Drugostepenoj komisiji putem prvostepenog organa, a ukoliko je žalba predata ili poslana neposredno Drugostepenoj komisiji, ona se odmah dostavlja prvostepenom organu na postupanje, a u pogledu roka smatra se kao da je predata prvostepenom organu.

Član 5.

Ukoliko je žalba izjavljena zbog toga što prvostepeni organ nije donio prvostepeni akt ili ga nije donio u propisanom roku, žalba se može predati neposredno Drugostepenoj komisiji.

Član 6.

- (1) Žalba odlaže izvršenje prvostepenih akata Agencije, izuzev u slučajevima navedenim u članu 3. stav (2) ovog pravilnika, kao i u svim drugim slučajevima gdje bi odlaganje izvršenja rješenja moglo imati posljedice na finansijsku stabilnost u kojim žalba ne odlaže izvršenje rješenja.
- (2) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja i drugih prvostepenih akata i u slučajevima kada se poduzimaju hitne mjere i sprječavaju štetne posljedice koje se ne mogu otkloniti na drugi način.

Član 7.

Službeno lice Agencije koja primi žalbu neposredno od stranke, dužno je podnosiocu žalbe izdati potvrdu o prijemu žalbe.

Rad prvostepenog organa po žalbi

Član 8.

- (1) Prvostepeni organ ispituje da li je žalba na prvostepeni akt dopuštena, izjavljena od ovlaštenog lica i blagovremena.
- (2) Ukoliko žalba ne ispunjava neki od navedenih uslova prvostepeni organ je odbacuje rješenjem protiv kojeg stranka ima pravo žalbe, u roku od 15 dana od dana prijema žalbe.

Član 9.

- (1) Ukoliko prvostepeni organ utvrdi da je žalba opravdana, a da nije potrebno provoditi novi ispitni postupak, prvostepeni organ može u roku od 15 dana od dana prijema žalbe, svojim rješenjem dijelom ili u cjelosti zamijeniti ili dopuniti raniji prvostepeni akt, te isti dostaviti podnosiocu žalbe.
- (2) O provedenom postupku iz stava (1) ovog člana, prvostepeni organ je dužan izvijestiti Drugostepenu komisiju.
- (3) Protiv rješenja iz stava (1) ovog člana, stranka ima pravo žalbe.

Član 10.

- (1) Ukoliko prvostepeni organ utvrdi da je provedeni postupak bio nepotpun ili podnosilac žalbe iznese takve činjenice i dokaze koji bi uticali na drugačije rješenje stvari ili stranci nije pružena mogućnost da učestvuje u postupku, može zamijeniti prvostepeni akt i o navedenom izvijestiti Drugostepenu komisiju.
- (2) U svakom od slučajeva iz stava (1) ovog člana, prvostepeni organ će prema rezultatima upotpunjenog postupka, donijeti rješenje u roku iz člana 9. stav (1) ovog pravilnika.
- (3) Ukoliko prvostepeni organ nije novim rješenjem zamijenio akt koji se pobija žalbom, dužan je u roku od tri dana od dana prijema žalbe uputiti žalbu Drugostepenoj komisiji i dostaviti sve spise koji se odnose na taj predmet.

Odlučivanje po žalbi

Član 11.

- (1) Drugostepena komisija je dužna odlučiti o žalbi u roku od 15 dana od dana uredno izjavljene žalbe.
- (2) Ako je podnosilac žalbe zatražio vještačenje, a Drugostepena komisija ga odobri, Drugostepena komisija će prekinuti postupak dok se ne dostavi nalaz i mišljenje vještaka.
- (3) Drugostepena komisija može prekinuti postupak ukoliko je istovremeno sa žalbom podnesen prijedlog za povrat u prijašnje stanje ili rješavanje predhodnog pitanja.
- (4) Kada Drugostepena komisija ocjeni da je prijedlog za povrat u prijašnje stanje osnovan, zaključkom dozvoljava povrat u prijašnje stanje i prvostepeni postupak se vraća u ono stanje u kome se nalazio prije propuštanja, pri čemu se poništavaju svi prvostepeni akti Agencije.

Postupanje Drugostepene komisije po prijemu žalbe

Član 12.

- (1) Kada zaprimi žalbu Drugostepena komisija će prvo ispitati njenu formalnu ispravnost odnosno da li je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštenog lica te istu odbaciti ukoliko je to propustio da uradi prvostepeni organ.
- (2) Ako je žalba izjavljena i zbog toga što je prvostepeni organ žalbu odbacio kao neurednu Drugostepena komisija će ukoliko utvrdi da je žalba opravdana ujedno odlučiti i o žalbi koja je bila odbačena.

Član 13.

- (1) Ako je žalba nedopuštena, izjavljena od neovlaštenog lica ili neblagovremena, Drugostepena komisija će je, ukoliko je to propustio uraditi prvostepeni organ u skladu sa članom 8. ovog pravilnika, odbaciti rješenjem protiv kojeg se ne mogu koristiti redovna pravna sredstva.
- (2) Ako podnosilac odustane od žalbe, Drugostepena komisija će postupak u vezi sa žalbom obustaviti posebnim zaključkom.

Član 14.

- (1) Drugostepena komisija ispituje zakonitost pobijanog prvostepenog akta u granicama žalbenih navoda, s tim da kod donošenja drugostepenog akta nije vezana isključivo žalbenim razlozima.
- (2) Drugostepena komisija u postupanju po žalbi pazi po službenoj dužnosti na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje svojih rješenja i drugih akata ništavim.

Usmena rasprava

Član 15.

Drugostepena komisija procjenjuje da li je potrebno zakazati usmenu raspravu, a ukoliko procjeni da je to potrebno, na usmenu raspravu se poziva podnosilac žalbe i predstavnik prvostepenog organa.

Član 16.

- (1) Usmena rasprava iz člana 15. ovog pravilnika održava se u sjedištu Agencije.
- (2) Usmena rasprava nije javna, s tim da se isključenje javnosti ne odnosi na stranke, njihove punomoćnike i stručne pomagače.
- (3) Ukoliko je konačni akt Drugostepene komisije od opšteg javnog interesa, isto se objavljuje u skladu sa propisima koji regulišu rad subjekta bankarskog sistema.

Član 17.

- (1) Drugostepena komisija je kod vođenja usmene rasprave dužna preduzeti sve što je potrebno da se rasprava održi i bez odugovlačenja i po mogućnosti bez prekidanja i odlaganja.
- (2) Licima koja se pozivaju na raspravu dostavit će se pisani poziv najmanje pet dana prije održavanja usmene rasprave.

- (3) Na usmenoj raspravi se u pravilu utvrđuje sve što je predmet ispitnog postupka, a ako se predmet ne može pretresti na jednoj raspravi, Drugostepena komisija će raspravu prekinuti i zakazati nastavak rasprave u roku od tri dana od dana prekinute rasprave.

Član 18.

- (1) Ako na usmenu raspravu ne dođe podnosilac žalbe, iako je uredno pozvan, usmena rasprava će se održati i bez njega, a Drugostepena komisija će donijeti svoj akt prema stanju u spisu.
- (2) Ukoliko se akt Drugostepene komisije ne može donijeti bez podataka koje treba da dostavi podnosilac žalbe, usmena rasprava će se odgoditi i istovremeno odrediti datum za održavanje nove usmene rasprave.

Odricanje od prava na žalbu i odustanak od žalbe

Član 19.

- (1) Stranka se može odreći prava na žalbu u pisanom obliku ili usmeno na zapisnik od dana prijema prvostepenog akta do isteka roka za izjavljivanje žalbe.
- (2) U višestranačkim stvarima odricanje od prava na žalbu ima pravni učinak ako se sve stranke odreknu prava na žalbu.
- (3) Stranka može odustati od žalbe sve do momenta donošenja rješenja Drugostepene komisije o žalbi.
- (4) Kada stranka odustane od izjavljene žalbe postupak po žalbi će se obustaviti zaključkom.
- (5) Odricanje ili odustanak od žalbe ne mogu se opozvati.

Član 20.

- (1) Drugostepena komisija odlučuje po žalbi na temelju činjenica utvrđenih u prvostepenom postupku.
- (2) Ukoliko procijeni da u prvostepenom postupku činjenice nisu u potpunosti utvrđene ili su utvrđene pogrešno, Drugostepena komisija će upotpuniti postupak sama i riješiti po žalbi ili će rješenjem vratiti predmet prvostepenom organu na ponovni postupak sa uputom o načinu provođenja ponovljenog postupka.

Član 21.

- (1) Ukoliko se u žalbi iznose nove činjenice i novi dokazi, podnosilac žalbe dužan je obrazložiti zbog čega ih nije iznio u prvostepenom postupku.
- (2) Ukoliko podnosilac žalbe nije u žalbi obrazložio zbog čega nije iznio nove činjenice i nove dokaze u prvostepenom postupku, Drugostepena komisija će kod razmatranja žalbenih navoda tražiti pisano izjašnjenje.
- (3) O iznesenim novim činjenicama i dokazima u žalbi Drugostepena komisija će obavijestiti prvostepeni organ i ostaviti mu rok od tri dana da se izjasni o novim činjenicama i dokazima.
- (4) Ukoliko je u prvostepenom postupku učestvovala stranka sa suprotnim interesom, dostavit će joj se poštom prijepis žalbe sa novim činjenicama i dokazima i istovremeno odrediti rok od pet dana od dana prijema prijepisa da se o njima izjasni.

III ODLUKE DRUGOSTEPENE KOMISIJE PO ŽALBI

Član 22.

Drugostepena komisija u postupku po žalbi donosi rješenje kojim se:

- a) odbija žalba;
- b) usvaja žalba i poništava prvostepeni akt djelomično ili u cjelosti i dostavlja ga prvostepenom organu na ponovni postupak;

- c) usvaja žalba i Drugostepena komisija sama rješava stvar.

Odbijanje žalbe

Član 23.

- (1) Drugostepena komisija će odbiti žalbu ako utvrdi:
 - a) da je postupak koji je prethodio donošenju prvostepenog akta pravilno proveden i da je prvostepeni akt zasnovan na zakonu i drugim propisima, a žalba neosnovana;
 - b) da je u prvostepenom aktu bilo nedostataka, ali da utvđeni nedostaci nisu mogli uticati na rješenje stvari, imajuću u vidu njihov mali značaj;
 - c) da je prvostepeni akt zasnovan na zakonu ili drugom propisu, ali zbog drugih razloga, a ne zbog onih koji su u aktu navedeni.
- (2) Ukoliko žalbu odbija iz razloga kako je navedeno u stavu (1) ovog člana, Drugostepena komisija će u svom rješenju navesti razloge odbijanja žalbe.

Poništavanje prvostepenog akta

Član 24.

Drugostepena komisija će poništiti prvostepeni akt ako utvrdi:

- a) da su u prvostepenom postupku činjenice pogrešno ili nepotpuno utvrđene;
- b) da prvostepeni organ nije vodio računa o pravilima postupka koja bi bila od uticaja na rješavanje stvari;
- c) da je izreka pobijanog akta nejasna ili je u proturječnosti sa obrazloženjem;
- d) da je pogrešno primijenjen pravni propis na temelju kojeg se rješava stvar.

Član 25.

- (1) Kada poništi prvostepeni akt, Drugostepena komisija vraća predmet prvostepenom organu na ponovni postupak i istovremeno ga upućuje kako da otkloni uočene propuste i okonča postupak.
- (2) Prvostepeni organ dužan je postupiti po uputama Drugostepene komisije i u roku od 8 dana od dana prijema drugostepenog akta donijeti novi akt i dostaviti ga podnosiocu žalbe, a o učinjenom izvijestiti Drugostepenu komisiju.

Član 26.

Izvršavajući svoju obavezu da postupi po uputama Drugostepene komisije kod donošenja novog akta, prvostepeni organ neće obnoviti cijeli ranije provedeni postupak, već će izvršiti samo one radnje koje su potrebne s obzirom na primjedbe Drugostepene komisije.

Član 27.

- (1) Kada Drugostepena komisija ocijeni da će sama odlučiti o stvari i otkloniti uočene propuste, prvostepeni organ dužan je na traženje Drugostepene komisije pribaviti i izjašnjenje stranke u vezi upotpunjavanja postupka.
- (2) Ako na temelju upotpunjenog postupka od strane prvostepenog organa Drugostepena komisija ocijeni da se stvar mora riješiti drugačije nego što je riješeno prvostepenim aktom, svojim rješenjem će poništiti prvostepeni akt i sama riješiti stvar.

Član 28.

- (1) Ako je Drugostepena komisija u istoj stvari već jednom poništila prvostepeni akt, a prvostepeni organ nije u svemu postupio po drugostepenom rješenju, Drugostepena komisija će poništiti prvostepeni akt donešen u ponovljenom postupku i sama riješiti stvar.
- (2) Izuzetno i kada to ocijeni opravdanim, Drugostepena komisija može po drugi put dati nalog prvostepenom organu da riješi stvar.
- (3) Rješenje iz stava (1) ovog člana u potpunosti zamjenjuje akt prvostepenog organa.

Član 29.

Kada poništava prvostepeni akt i sama rješava stvar, Drugostepena komisija će utvrditi činjenično stanje.

Potvrda/izmjena prvostepenog akta

Član 30.

Ukoliko je prvostepeni organ u obrazloženju svog akta pravilno ocijenio navode koji se u žalbi iznose, Drugostepena komisija se u svom aktu može samo pozvati na razloge iznesene u prvostepenom aktu, žalbu odbiti i potvrditi prvostepeni akt.

Član 31.

Drugostepena komisija ne može izmijeniti prvostepeni akt na štetu stranke koja je izjavila žalbu izuzev u cilju pravilnog rješenja stvari i ukoliko se radi o poništavanju i ukidanju rješenja po pravu nadzora ili vanrednom ukidanju rješenja i u javnom interesu ili oglašavanju rješenja ništavim.

Postupak po žalbi kad prvostepeni organ nije donio upravni akt u propisanom roku

Član 32.

- (1) Ako žalbu izjavi stranka zbog toga što prvostepeni organ nije donio prvostepeni akt u propisanom roku, Drugostepena komisija će odmah zatražiti od prvostepenog organa da dostavi sve spise predmeta na koji se odnosi žalba i da pisano iznese razloge zbog kojih prvostepeni akt nije donesen u roku.
- (2) Ako žalbu izjavi stranka zbog toga što je prvostepeni organ donio prvostepeni akt sa zakašnjenjem, Drugostepena komisija će tražiti izjašnjenje nedonošenja prvostepenog akta u datim rokovima, te o istom izvijestit podnosioca žalbe.

Član 33.

Prvostepeni organ dužan je postupiti po zahtjevu Drugostepene komisije iz člana 32. stav (2) ovog pravilnika i dostaviti spise predmeta u roku koji odredi Drugostepena komisija, ali koji ne može biti duži od tri dana od dana prijema zahtjeva Drugostepene komisije.

Član 34.

- (1) Ako Drugostepena komisija utvrdi da prvostepeni akt nije donesen u roku iz opravdanih razloga ili zbog krivice ili propusta stranke, odredit će prvostepenom organu rok za donošenje prvostepenog akta koji ne može biti duži od 10 dana.
- (2) Istovremeno sa određivanjem roka prvostepenom organu za donošenje prvostepenog akta Drugostepena komisija će vratiti sve spise predmeta na rješavanje prvostepenom organu.

Član 35.

- (1) Ako Drugostepena komisija utvrdi da nisu opravdani razlozi zbog kojih prvostepeni organ nije donio prvostepeni akt u roku, riješit će stvar prema spisima predmeta i donijeti svoje rješenje pod uvjetom da podaci iz spisa predmeta i podaci iz žalbe daju pouzdan temelj za odlučivanje u pravnoj stvari.
- (2) Ukoliko se stvar ne može riješiti prema spisima predmeta i podacima iz žalbe Drugostepena komisija će provesti postupak i svojim rješenjem riješiti stvar, koje u cjelosti zamjenjuje akt prvostepenog organa.
- (3) Izuzev od odredbe stava (2) ovog člana, ukoliko Drugostepena komisija utvrdi da će postupak brže i ekonomičnije provesti prvostepeni organ, naložit će mu koje radnje treba preduzeti i odrediti mu rok za njihovo poduzimanje koji ne može biti duži od pet dana.
- (4) Nakon što prvostepeni organ provede radnje koje je naložila Drugostepena komisija i dostavi tražene podatke i dokaze, Drugostepena komisija će odmah riješiti stvar.

IV OBNOVA POSTUPKA

Član 36.

- (1) Protiv rješenja ili zaključka Drugostepene komisije može se podnijeti prijedlog za obnovu postupka, kao vanredno pravno sredstvo protiv konačnih akata.
- (2) Stranka može tražiti obnovu postupka u roku od 30 dana od dana rješenja ili zaključka Drugostepene komisije, u slučajevima kako je navedeno u članu 38. ovog pravilnika.

Član 37.

- (1) Stranka koja podnosi prijedlog za obnovu postupka dužna je učiniti vjerovatnim okolnosti na kojem temelji prijedlog kao i okolnost da je prijedlog dostavljen u zakonskom roku.
- (2) Prijedlog za obnovu postupka dostavlja se neposredno Drugostepenoj komisiji, a ukoliko je upućen prvostepenom organu on je dužan da prijedlogu priključi spise predmeta prijedloga i odmah pošalje na odlučivanje Drugostepenoj komisiji.

Član 38.

- (1) Nakon što primi prijedlog za obnovu, Drugostepena komisija ispituje da li je prijedlog blagovremen, podnesen od ovlaštenog lica i da li je okolnost na kojoj se prijedlog temelji učinjena vjerovatnom.
- (2) Prijedlog za obnovu postupka Drugostepena komisija će uvažiti ako:
 - a) sazna za nove činjenice ili utvrdi ili stekne mogućnost da se upotrijebe novi dokazi koji mogu dovesti do drugačijeg rješenja, da su te činjenice, odnosno dokazi bili izneseni ili upotrijebljeni u ranijem postupku;
 - b) je rješenje povoljno za stranku doneseno na osnovu neistinitih navoda stranke, kojim je organ koji je vodio postupak bio doveden u zabludu ili je rješenje doneseno na osnovu lažnog iskaza vještaka;
 - c) je rješenje doneseno na osnovu predhodnog postupka, a nadležni organ to pitanje kasnije riješio u bitnim tačkama drugačije;
 - d) je u donošenju rješenja učestvovalo službeno lice koje je zakonom moralo biti izuzeto;
 - e) je rješenje donijela službeno lice koje nije bilo ovlašteno za njegovo donošenje ili je Drugostepena komisija donijela rješenje u sastavu koji je suprotan predviđenim propisima ili za odluku nije glasala propisana većina;
 - f) licu koje je trebala da učestvuje u svojstvu stranke nije data mogućnost da učestvuje u postupku.
- (3) Stranka može tražiti obnovu postupka iz stava (2) tačka a) ovog člana u roku od 30 dana od dana kad je mogla iznijeti nove činjenice, odnosno upotrijebiti nove dokaze u tačkama b), d) i e) iz stava (2) ovog člana od dana saznanja za razloge obnove, iz tačke c) stav (2) ovog člana od dana kada je stranka mogla upotrijebiti novi akt, a u tački f) stav (2) ovog člana od dana kad je rješenje dostavljeno stranci.
- (4) Kada utvrdi da nisu ispunjeni propisani uslovi za podnošenje prijedloga za obnovu postupka, Drugostepena komisija donosi zaključak kojim se odbacuje navedeni prijedlog.
- (5) Ukoliko su uslovi za obnovu ispunjeni, Drugostepena komisija ispituje okolnosti i razmatra dostavljene dokaze koji su navedeni kao razlog za obnovu, te su mogli dovesti do drugačijeg rješenja.

Član 39.

Nakon ispitivanja razloga koji su navedeni u prijedlogu za obnovu, Drugostepena komisija će svojim rješenjem odbiti prijedlog za obnovu ako utvrdi da nema valjanih razloga za obnovu, odnosno da ne bi mogli dovesti do drugačijeg rješenja Drugostepene komisije.

Član 40.

- (1) Ako Drugostepena komisija nije odbacila prijedlog za obnovu niti je donijela rješenje da se prijedlog odbije donosi zaključak da se obnovi postupak.
- (2) O prijedlogu za obnovu odlučuje Drugostepena komisija ukoliko je njeno rješenje konačno, a ukoliko je konačan akt prvostepenog organa, o obnovi odlučuje taj organ.
- (3) Kada prvostepeni organ primi prijedlog za obnovu po rješenju koji je donijela Drugostepena komisija priključit će spise predmeta prijedlogu i poslati Drugostepenoj komisiji u roku od tri dana od dana prijema prijedloga.

Član 41.

- (1) Ukoliko nisu ispunjeni uslovi iz člana 40. ovog pravilnika, Drugostepena komisija će zaključkom odbaciti prijedlog za obnovu, a ukoliko su ispunjeni navedeni uslovi, ispituje okolnosti i dokaze koji je dao predlagač, pa ako utvrdi da razlozi koje navodi ne bi mogli dovesti do drugačijeg rješenja, odbit će prijedlog svojim rješenjem.
- (2) Ako Drugostepena komisija ne odbaci niti odbije prijedlog za obnovu, donosi zaključak da se obnova postupka dozvoljava i određuje u kome se obimu obnavlja.
- (3) Drugostepena komisija će sama izvršiti potrebne radnje u obnovljenom postupku.
- (4) Na osnovu podataka pribavljenih u raspravi i u obnovljenom postupku Drugostepena komisija donosi rješenje o stvari koja je bila predmet obnove i može ranije rješenje ostaviti na snazi ili ga u cjelosti zamjeniti ili dopuniti raniji prvostepeni akt.
- (5) S obzirom na sve okolnosti pojedinog slučaja Drugostepena komisija može ranije rješenje poništiti ili ukinuti.
- (6) Prijedlog za obnovu postupka ne odgađa izvršenje rješenja ali zaključak kojim se obnova dozvoljava odgađa izvršenje rješenja u odnosu na koje je obnova dozvoljena.

Član 42.

- (1) Naknada za provođenje postupka po žalbi na prvostepene akte Agencije utvrđuje se i plaća u skladu s Odlukom o utvrđivanju tarife naknada Agencije.
- (2) Ako podnosilac žalbe traži u žalbi da se izvede novi dokaz ili utvrde nove činjenice koje nije naveo u prvostepenom postupku, a koje zahtjevaju troškove u postupku kao što su pribavljanje novih podataka, izjave svjedoka, vještačenje i druga dokazna sredstva, dužan je da snosi i te troškove.
- (3) Konačan obračun naknade i troškova postupka iz st. (1) i (2) ovog člana utvrđuje Drugostepena komisija posebnim zaključkom.
- (4) Rok za uplatu po zaključku iz stava (3) ovog člana je 8 dana od dana dobivanja zaključka.

V DOSTAVLJANJE IZVJEŠTAJA O RADU DRUGOSTEPENE KOMISIJE

Član 43.

- (1) Drugostepena komisija o svom radu podnosi izvještaj Upravnom odboru Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine kvartalno, u roku od 15 dana nakon isteka kvartala.
- (2) Drugostepena komisija podnosi godišnji izvještaj Upravnom odboru Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine o svom radu, najkasnije do 15.01. tekuće godine za proteklu godinu.
- (3) Osim obaveze podnošenja izvještaja navedenih u st. (1) i (2) ovog člana, Drugostepena komisija podnosi i druge izvještaje na zahtjev Upravnog odbora Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine.

VI PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 44.

- (1) Žalbeni postupci započeti po ranijim propisima završit će se po propisima.
- (2) Svi postupci po žalbi pokrenuti nakon stupanja na snagu ovog pravilnika završit će se po odredbama ovog pravilnika.

Član 45.

Ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj: U.O.-18-15/18
Sarajevo, 29.03.2018. godine

PREDSJEDNICA
UPRAVNOG ODBORA

mr. sc. Ljerka Marić, dipl.ecc s.r.

Obrazloženje

Zakonski osnov i razlozi za donošenje Pravilnika

Zakonski osnov za donošenje Pravilnika je sadržan u odredbi člana 15. stav (4) Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj Upravni odbor Agencije donosi provedbeni propis – Pravilnik kojim se uređuje postupak i način rada Komisije za odlučivanje po

žalbi protiv prvostepenih akata Agencije (u daljem tekstu: Drugostepena komisija), koja odlučuje o žalbama na rješenja i druge prvostepene akte organa Agencije.

U okviru pravnog sistema Federacije BiH, provedbeni propisi i opći akti mogu se donositi samo kada je zakonom iz određene oblasti ovlašten organ odnosno institucija da donese podzakonski akt, pa se tako Pravilnikom kao provedbenim propisom bliže razrađuju zakonske odredbe radi osiguranja uvjeta za odgovarajuću primjenu tog zakona, pri čemu se konkretno misli na postupanje Drugostepene Komisije.

Osnovne karakteristike Pravilnika

Pravilnik razrađuje odlučivanje u drugostepenom postupku protiv prvostepenih akata Agencije, koji se odnose na poslovanje subjekata bankarskog sistema (član 22. stav (1) Statuta Agencije), te kojim se razrađuju ovlaštenja i odgovornosti Drugostepene komisije, kada razmatra žalbene navode i odlučuje o žalbi. U okviru svojih ovlaštenja Drugostepena komisija može poništiti prvostepeno rješenje i vratiti pobijano rješenje na ponovni postupak sa uputama prvostepenom organu kako da upotpuni postupak i donese zakonito rješenje.

Drugostepena komisija je ovlaštena i da meritorno odluči u slučajevima kada prvostepeni organ ne postupi po uputstvima Drugostepene komisije, odnosno ne donese u propisanom roku novo rješenje.

Meritorno odlučivanje zahtjeva poznavanje odredbi materijalnog propisa, tako i procesnih odredbi i odgovornost Drugostepene komisije jer njena odluka u svemu supstituira prvostepeno rješenje te je akt Drugostepene komisije konačan i izvršan jer odlučuje u cijelosti o pravnoj stvari, bez mogućnosti pokretanja upravnog spora, s tim da nezadovoljna strana može podnijeti tužbu u posebnom postupku kod nadležnog suda radi naknade štete.

Institut na koji Drugostepena komisija pazi po službenoj dužnosti je u slučajevima kada žalba ne odlaže izvršenje rješenja, a u slučajevima kada žalba ima suspenzivno dejstvo Drugostepena komisija povodom žalbe cijeni kakve su posljedice neizvršavanja akta i u tom smislu preduzima hitne mjere i okolnosti na bržem odlučivanju po žalbi.

Pravilnik je normirao i obnovu postupka kao vanredno pravno sredstvo koje se koristi protiv konačnih akata, a to je u ovom slučaju odluka Drugostepene komisije. Kako se protiv konačnih akata ne može voditi upravni spor to je ocjenjeno da je mogućnost obnove postupka protiv rješenja Drugostepene komisije adekvatna mogućnost jer daje stranci pravo da ospori konačan akt Drugostepene komisije, a istovremeno prevenira pokretanje sudskog postupka za naknadu eventualne štete jer je Drugostepena komisija u postupku obnove još jednom u potpunosti preispitala svoju odluku.

U slučaju da ovim Pravilnikom nije propisano neko postupanje Drugostepene komisije, supsidijarno se primjenjuju odredbe Zakona o upravnom postupku, te se u tom smislu može utvrditi i institut odricanja od žalbe kao jedno od prava kojim stranka ima u upravnom postupku.

Finansijska sredstva

Provođenje ovog pravilnika je u okviru osiguranih sredstava predviđenih Planom finansijskog poslovanja Agencije za 2018. godinu.